

«Соблюдение права женщин на участие в делах государства».

Концепция для проведения мониторинга/исследования (ПРОЕКТ)

Обоснование:

Участие казахстанских женщин в политической жизни и их участие в принятии решений на центральном и местном уровне заслуживает отдельного внимания. Несмотря на многочисленные исследования в области обеспечения доступа женщин к политике и управлению, существует нехватка сравнительных данных и информации по реально существующей ситуации и мерам, которые реализуются в Казахстане в целях повышения уровня представительства женщин в политике, органах центральной и местной власти. При этом важно понимать, многие проблемы, затрагивающие повседневную жизнь людей, продолжают влиять на торможение процесса продвижения женщин, проявляются именно на местном уровне. Для женщин и мужчин, которые начинают свою политическую деятельность, приобретение опыта и знаний в процессе выполнения различных ролей внутри политической партии, а затем в качестве депутата местного органа власти, помогает выработать уверенность, повышает интерес к продолжению своей политической карьеры и дает возможность добиться успеха в политике.

В связи с этим, как указывается в Пекинской платформе действий, «неправительственные организации и организации на низовом уровне призваны сыграть особую роль в создании социальных, экономических, политических и интеллектуальных условий, в основе которых лежит равенство между женщинами и мужчинами». Только активная деятельность организаций гражданского общества может послужить одновременно целью и платформой для национальных женских движений, равно как и важным источником идей для государственных органов и политических партий в Казахстане.

Расширение возможностей женщин и обеспечение гендерного баланса в процессе принятия решений представляют собой основную цель общественных женских организаций в Казахстане. В рамках этих задач необходимо усилить меры по повышению потенциала и информированности всех участников процесса по улучшению гендерного баланса, включая не только центральный уровень принятия решений, но и местные сообщества, женские советы, общественных движений, организаций и активистов, работающих на низовом уровне с целью привлечения внимания к этому вопросу.

Актуальная оценка существующей ситуации и изменения в установлении гендерного баланса в политике и управлении, необходимого для продвижения демократических преобразования в обществе – является основной целью данного мониторинга/исследования. Только

достоверная информация и совместные усилия государства и гражданского общества смогут обеспечить качество реализуемой политики в сфере реализации права женщин на участие в принятии решений.

Общие положения Концепции

- I. Цели:** содействие более глубокому пониманию важности достижения прогресса в области достижения гендерного равенства в политической сфере и определении нерешенных проблем, препятствующих участию женщин в работе парламента и политических партиях, в выборах, судебной системе и управлении на местном уровне в Республике Казахстан.
- II. Задачи:**
1. проанализировать существующие меры, которые принимаются в Республике Казахстан для обеспечения реального участия женщин в делах государства на уровне принятия решений.
 2. проанализировать уровень удовлетворенности и участия гражданского общества в разработке механизмов и продвижении женщин на уровень принятия решений
 3. исследовать и предоставить базовую информацию для признания важности учета разнообразных факторов, влияющих на гендерный дисбаланс:
 - *социально-экономических условий,*
 - *политических процессов,*
 - *общественной активности граждан,*
 - *господствующие культурные стереотипы о роли женщин в обществе и в государстве,*
 - *барьеры, с которыми сталкиваются женщины из числа меньшинств и уязвимых категорий (неполные семьи, одинокие, многодетные матери, женщины-мигрантки, беженки, с инвалидностью и проч.)*
- III. Целевая аудитория.** Настоящая концепция может быть полезна для представителей государственных и других организаций в определении направления работы и своего участия в деятельности по расширению участия женщин в политике и на уровне принятия решений.

Речь идет:

- о трехсторонних партнерах, включая министерства, объединения работников и работодателей, правительственные организации, МИО (местные исполнительные органы);
- об агентствах системы ООН и других международных организаций, которые рассматривают гендерное равенство и расширение возможностей женщин как необходимое условие устойчивого развития, стремятся сделать гендерное равенство более осязаемым, с тем чтобы укрепить подотчетность и систему мониторинга, повысить эффективность и объединить усилия по обеспечению гендерного равенства;
- о женских ассоциациях, женщинах-активистках, организациях гражданского общества, которые хотят расширить свой потенциал в сфере реализации стратегии гендерного равенства.

IV. Охват и сроки реализации

Сроки реализации - 2022-2025 гг.

Охват регионов Казахстана - 7 регионов: г. Нур Султан, г. Алматы, г. Шымкент, Западно-Казахстанская, Северо-Казахстанская, Туркестанская, Восточно-Казахстанская области

V. Охват участников:

- **Центральные государственные органы:** министерство юстиции, министерство национальной экономики, министерство информации и общественного развития, центральная избирательная комиссия, местные исполнительные органы (МИО).
- **Нацкомиссия по делам женщин и семейно-демократической политике при Президенте РК** (далее НКДЖСДП).
- **Организации гражданского общества:** женские НПО, члены Платформы обмена знаниями, ассоциации и альянсы, работающие в сфере продвижения прав женщин.
- **Экспертное сообщество:** научно-академические институты, независимые эксперты, международные консультанты.
- **Международные организации:** структура ООН Женщины, международные организации, работающие в Казахстане по вопросам продвижения гендерной политики.
- **Местные исполнительные органы**
- **Женщины в государственном аппарате**
- **Женские сообщества в регионах**

VI. Статистические данные для определения охвата репрезентативности мониторинга по регионам Казахстана по 3-м показателям:

- молодежь более 20% в Туркестанской области, столице, Шымкенте и ЗКО
- женщин больше мужчин во всех регионах, кроме Туркестанской области
- сельских жителей больше в Туркестанской области и СКО

Общие данные по численности населения в пилотных регионах с разбивкой:

Алматы	1 278 036, из них молодежь 19,6% и 55 % женщины
Туркестанская область	1 032 860, из них молодежь 27,9% и 48,6% женщины, 80,8% село
ВКО	786 983, из них молодежь 18,4% и 51% женщины, 36,1% село
Нур-Султан	737 633, из них молодежь 21% и 52,7% женщины
Шымкент	606 138, из них молодежь 25,9% и 52,5% женщины
ЗКО	384 759, из них молодежь 20,3% и 50,6% женщины, 47,7% село
СКО	317 800, из них молодежь 19,6% и 50,4% женщины, 52,2% село

VII. Стратегическая цель: определить, насколько гендерно чувствительной является государственная политика, принимаемые меры и имеющиеся ресурсы для внедрения комплексного гендерного подхода в сфере участия женщин в Казахстане в управлении государством.

VIII. Структурная цель: выявить проблемы внедрения комплексного гендерного подхода для продвижения женщин на уровень принятия решений и возможности организации гражданского общества в дальнейшем улучшении работы и активизации действий для преодоления гендерного дисбаланса и более эффективного выполнения плана действий.

IX. Оперативные задачи

№	Задача	Мероприятия	Показатели
1.	Определить уровень выполнения обязательств по обеспечению равного участия женщин в управлении государством, и оценить реальный прогресс и препятствия на пути вовлечения женщин в принятие решений (за период от Стратегии гендерного равенства в Казахстане 2006-2016 гг. и действующей Концепции семейной и гендерной политике в РК до 2030 г.)	<ul style="list-style-type: none">• Разработать основные запросы в центральные государственные органы, Нацкомиссию по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК, центральные аппараты казахстанских политических партий, соответствующие министерства и комиссии.• Направить запросы• Провести анализ ответов• Подготовить отчет	<ul style="list-style-type: none">• Уровень увеличения/снижения доли женщин в парламенте, на высших политических должностях, государственном менеджменте.• Наличие/отсутствие критического обзора и отчетности о действиях по обеспечению гендерного баланса на уровне политики и гос. управления.• Осуществимость и уровень повышения эффективности заявленных мер, с целевыми показателями: сроками и механизмами мониторинга.• Основные политики/законодательство, принятые для устранения всех препятствий на пути к равным возможностям и создающая условия для улучшения продвижения женщин за указанный период.• Запланированный/ израсходованный бюджет для поддержки всесторонних стратегий обеспечения равных возможностей.• Установление/отсутствие практических действий в конкретной системе квот для женщин в политике и гос. управлении.

2.	<p>Определить уровень вовлеченности и активность усилий гражданского общества в преодолении препятствий в сфере равного участия женщин в принятии решений за указанный период</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовить и провести онлайн анкетирование независимых экспертов, НПО • Провести анализ отчетов международных агентств ООН, работающих в РК по продвижению женщин в политику в РК. • Сформировать сравнительный анализ 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество НПО, конкретно работающих в сфере продвижения женщин в политику и на уровень управления. • Уровень удовлетворенности гражданского общества политикой и инициативам государства для обеспечения доступа женщин к принятию решений • Наличие/отсутствие устойчивых действий и новые инициативы для продвижения женщин в политике. • Наличие независимой оценки прогресса Казахстана в сфере реализации лидерского потенциала женщин.
3.	<p>Выявить проблемы сопротивления изменениям в сфере равного участия женщин в управлении в обществе или в государстве.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать инструментарий для обучения мониторов из 8 областей Казахстана (из числа женских НПО). • Разработать запросы в местные исполнительные органы для вовлечения их в программы по продвижению женщин • Разработать анкеты и провести опрос населения в пилотных регионах • Сформировать отчет по ситуации в регионах с основными данными и планом дальнейших действий. 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество и уровень мобилизации НПО и местных сообществ в программы по продвижению и поддержке женщин-лидеров. • Уровень заинтересованности, или отсутствие заинтересованности МИО в активизации общественности в вопросах женского лидерства. • Уровень заинтересованности местных сообществ в программах по продвижению женщин.

4.	<p>Определить проблемы предубеждений в обществе, удерживающих женщин от стремления карьерного роста и от участия в выборах</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать блиц-опросник и провести опрос мужчин и женщин в 8 областях Казахстана • Провести обзор СМИ по вопросам участия женщин в политике, в том числе в социальных сетях и интернет платформах • Сформировать отчет по результатам социологического опроса 	<ul style="list-style-type: none"> • Уровень понимания проблемы гендерного равенства среди разных категорий населения (молодежь, сельская местность и город, национальные меньшинства и др.) в пилотных регионах. • Наличие/отсутствие и качество гендерно ориентированной информации в СМИ по вопросам продвижения женщин
5.	<p>Определить комплекс мер приоритетов для сотрудничества и обмена информацией между всеми участниками политики продвижения женщин на уровень принятия решений в РК</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовить сводный анализ по мониторингу ситуации в сфере доступа женщин Казахстана к участию в делах государства • Информировать все заинтересованные стороны по итогам проведенной работы • Провести информационные мероприятия, конференции, круглые столы, пресс конференции по результатам и рекомендациям 	<ul style="list-style-type: none"> • Уровень заинтересованности и участия гос. управления и политических партий в сотрудничестве с гражданским обществом в вопросах и мерах по продвижению женщин в политике и управлении

Х. Основные исследовательские вопросы

Категории	Основные вопросы
<p>для категории государственных органов и политических партий</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Какие меры целенаправленно способствуют продвижению гендерного равенства? Какую долю они составляют от общего числа принимаемых мер? • Каким образом были разработаны эти меры – путем гендерного анализа силами госструктур, неправительственными организациями, другими заинтересованными сторонами? • Отражены ли гендерные приоритеты в регулярном бюджете или финансирование осуществляется из внебюджетных фондов? • Содержат ли отчеты госорганов о проделанной работе анализ прогресса в продвижении участия женщин в политических процессах? • Какие методы включения гендерного аспекта в проекты технического сотрудничества используются подразделением: прямая интеграция гендерных вопросов, специальные программы, отдельные компоненты проекта, специальные ассигнования из бюджета на поддержку женщин и на внедрение комплексного гендерного подхода? • Привлекается ли к разработке гендерной политики техническое сотрудничество с экспертным сообществом, с тем чтобы обеспечить прозрачность внедрения комплексного гендерного подхода? • Налажено ли активное взаимодействие гражданского общества с национальными гендерными структурами и женскими организациями, продвигающими права женщин, либо с международными гендерными сетевыми структурами? В чем заключается это взаимодействие? • Обсуждались ли с представителями этих организаций приоритеты в деле продвижения гендерного равенства на уровне государства?
<p>для организаций гражданского общества</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Как оценивают НПО имеющийся необходимый уровень квалификации гендерных экспертов: уровень знаний, практических навыков, отношение к вопросу в целом? • Какова доля гендерных экспертов в стране и насколько доступны их услуги? • Каким образом распространяется уровень гендерной осведомленности среди мужчин и женщин, работающих в организациях гражданского общества? • В каком объеме и на каком уровне НПО имеют доступ к обучению и последующим мероприятиям по расширению участия женщин в политических процессах на уровне принятия решений (базовый уровень, повышение информированности, планирование, обучение тренеров и т.д.)? • Какие инициативы были предприняты гражданским обществом для наращивания потенциала в продвижении гендерного равенства?
<p>для местных</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Включен ли гендерный аспект в программные задачи МИО? Если да, то каким образом?

<p>исполнительных органов (МИО)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Как определяются гендерные вопросы в политике и стратегии на местах - как касающиеся исключительно женщин или как касающиеся обоих полов и их взаимоотношений? • Сформулированы и отражены ли задачи достижения гендерного равенства в показателях работы, программной деятельности и бюджете? • Имеются ли в наличии ресурсы для осуществления комплексных и направленных на поддержку мужчин или женщин мер, содействующих достижению гендерного равенства? Достаточны ли эти ресурсы? <ul style="list-style-type: none"> • Нашли ли задачи достижения гендерного равенства отражение в планах работы МИО? • Сделано ли это по результатам гендерного анализа, анализа заинтересованных сторон или анализа рынка? • Был ли разработан план определения приоритетности гендерных вопросов на уровне региона, страны?
<p>для НПО в регионах</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Организован ли системный сбор, адаптация, распространение и использование информации по вопросам участия женщин в политике и на уровне принятия решений? • Проводился ли анализ имеющейся документации по гендерному равенству? Доступны ли его результаты широкому кругу общественности? • Проводился ли анализ имеющихся программ и методов гендерного обучения? • Имеется ли в гражданском секторе действующий центр документации с широким выбором печатных, аудио- и видеоматериалов по гендерным вопросам? Имеется ли каталог этих материалов и легко ли их найти? • Обеспечен ли доступ к политическим документам по гендерным вопросам? Организовано ли их активное распространение среди НПО?
<p>для населения в регионах</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Поддерживаете ли Вы мнение о том, что женщины должны иметь равный доступ к выборам и управлению? • Соответствует ли активное участие женщин в политике традициям и культуре в вашем сообществе? • Как Вы считаете, поддержит ли население вашего города/аула кандидатуру женщин на должность Акима или депутата Маслихата? • Предлагали ли Вы когда-либо свою кандидатуру (или Вас выдвигали) на выборную (например, кандидата в депутаты) и/или назначаемую должность (аким, председатель или др.)? • Намерены ли Вы (считаете возможным) выдвижение Вашей кандидатуры на выборную и/или назначаемую должность в будущем? • Считаете ли Вы возможным продвижение женщин в карьере?

XI. Рамки проведения исследования

Общая длительность проведения исследования – 2022-2023 г.г.

Мероприятия	Метод	Формат	Индикаторы
Задача 1. Определить достижения в уровне понимания государством и политической воли к преодолению препятствий в сфере равного участия женщин в политике (за период от Стратегии гендерного равенства в Казахстане и действующей Концепции семейной и гендерной политике в РК)			
Подготовка запросов в центральные государственные органы (МЮ, МЗ, МТСЗ, МЭ и др.), Нацкомиссию по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК, центральные аппараты ведущих казахстанских политических партий	<i>Разработка и рассылка запросов в госорганы – определение ключевых вопросов для каждого ведомства</i>	Онлайн рассылка	Количество запросов и полученных ответов.
Анализ полученной информации со стороны госорганов, политических партий и НК и определение приоритетов сотрудничества	<i>Экспертная оценка полученной информации и сравнительный анализ системы государственной поддержки женщин в сфере политики</i>	Привлечение и работа экспертов для кабинетного исследования	Данные привлеченных экспертов. Аналитический обзор и рекомендации
Информирование вовлеченных госорганов, политических партий и НК и определение приоритетов дальнейших действий	<i>Проведение совещания по результатам анализа государственной политики с участием вовлеченных госорганов, политических партий и НК</i>	Онлайн/офлайн совещание	Количество и уровень участников совещания Проект меморандума о сотрудничестве
Задача 2. Определить уровень понимания и активность усилий гражданского общества в преодолении препятствий в сфере равного участия женщин в политике за указанный период			
Подготовка и проведение анкетирования независимых экспертов, НПО	<i>Разработка и рассылка анкет экспертам и НПО</i>	Онлайн рассылка	Разработанная анкета Количество вовлеченных в опрос экспертов и НПО

Проведение анализ отчетов международных агентств ООН, работающих в РК по продвижению женщин в политику в РК.	<i>Анализ доступных отчетов международных агентств и организаций работающих в сфере продвижения интересов и прав женщин.</i>	Онлайн рассылка	Экспертный анализ и заключение
Оценка ситуации	<i>Формирование сводного анализа данных экспертного опроса организаций гражданского общества национального и международного уровня</i>	Экспертная работа/онлайн	Сводный анализ и рекомендации
Информирование общественности и вовлеченных госорганов о результатах сводного анализа	<i>Проведение совещания для определения приоритетов и планов действий организаций гражданского общества</i>	Онлайн/офлайн совещание	Количество и уровень вовлеченных участников Протокол совещания и рекомендации
Задача 3. Выявить проблемы сопротивления политическим изменениям в сфере равного участия женщин в управлении на местах			
Обучение мониторов из 8 областей Казахстана (из числа женских НПО).	Разработка модуля и проведение тренингов в регионах Казахстана	Привлечение экспертов в онлайн режиме	Модуль для обучения мониторов в регионах Документация по проведению тренингов. Количество обученных участников тренингов, их отзывы и рекомендации
Изучение политики по продвижению женщин на местах (не менее, чем в 8 областях Казахстана)	Разработать и разослать запросы в местные исполнительные органы о местных инициативах	Онлайн рассылка	Количество запросов в МИО и полученные данные

	вовлечения женщин в политику и управление на местах		
Изучение общественного мнения и имеющихся препятствий по участию женщин в политике и управлении	<i>Разработать анкеты и провести фокус группы с участием различных категорий населения и женщин в 8 областях Казахстана</i>	Офлайн анкетирование и фокус группы Подготовка отчета онлайн/офлайн	Анкеты и разработанные вопросники для проведения фокус групп Отчеты по проведенным опросам и фокус группам в регионах (фото и видео, заполненные анкеты и протоколы с выводами)
Информирование общественности о ситуации для вовлечения в стратегию продвижения женщин	<i>Сформировать отчет о ситуации в регионах с основными полученными данными и обсудить совместно с госорганами и гражданским обществом план дальнейших действий.</i>	Экспертная работа и проведение zoom совещания онлайн в 8 областях Казахстана	Количество и уровень участников совещания. Рекомендации по итогам совещаний в регионах
Задача 4. Определить проблемы предубеждений в обществе, удерживающих женщин от стремления карьерного роста и от участия в политике			
Определение уровня понимания населения на местах важности включения женщин в политические и управленческие процессы (охват - 8 областей Казахстана)	<i>Разработать блиц-опросник и провести фокус группы с участием не менее 5000 мужчин и женщин в 8 областях Казахстана (состав охваченного населения в каждом регионе - 50% мужчин, 50% женщин из числа сельского и городского населения)</i>	Онлайн подготовка инструментария для опроса Офлайн опрос населения Онлайн обработка и выводы по итогам	Разработанные опросник и вопросы для фокус-групп Результаты опроса и фокус групп (заполненные опросники, протоколы фокус-групп с выводами)

Изучение уровня гендерно ориентированной информации в СМИ по вопросам участия женщин в политике и управлении	<i>Провести обзор местных СМИ (охват - не менее 20 СМИ)</i>	Онлайн обзор публикаций в СМИ	Сформированный обзор СМИ с основными выводами и рекомендациями
Информирование общественности и представителей МИО о ситуации и результатах опроса и анализа СМИ	<i>Сформировать отчет по результатам социологического опроса и анализа информации в СМИ и провести пресс мероприятия в регионах</i>	Онлайн zoom совещание	Сформированный сводный отчет Пресс релизы по информационным мероприятиям Охват информационных мероприятий в 8 областях (списки СМИ, спикеров, фото отчеты)
Задача 5. Определение комплекса мер приоритетов для сотрудничества и обмена информацией между всеми участниками политики продвижения женщин на уровень принятия решений в РК			
Подготовка сводного анализа по мониторингу ситуации в сфере доступа женщин Казахстана к участию в политике и управлении	<i>Сформировать сводный отчет по мониторингу</i>	Онлайн экспертная работа	Публикация сводного отчета по мониторингу
Информирование всех заинтересованных сторон по итогам проведенной работы	<i>Провести республиканскую конференцию с участием представителей госорганов высокого уровня и МИО, политических партий и гражданского общества</i>	Онлайн/офлайн совещание	Количество и уровень участников конференции Итоговые документы и рекомендации Сформированный экспертный пул